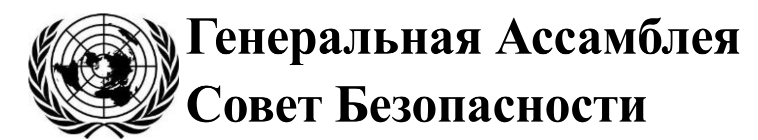
Организация Объединенных Наций A/70/359–S/2015/684



Distr.: General
1 September 2015
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семидесятая сессия
Пункт 39 предварительной повестки дня*
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семидесятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2210 (2015) Совета Безопасности, в которых меня просили каждые три месяца представлять доклад о развитии событий в Афганистане.

2. В настоящем докладе содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о значительных усилиях в гуманитарной сфере, в области развития и в сфере прав человека, за период после опубликования моего предыдущего доклада от 10 июня 2015 года (A/69/929–S/2015/422). В нем также содержатся краткие сведения об основных политических событиях и событиях в сфере безопасности, а также о региональных и международных мероприятиях, имеющих отношение к Афганистану.

II. События, имеющие отношение к рассматриваемой ситуации

3. В рассматриваемый период позитивные сдвиги в деле содействия возможному процессу установления мира и примирения, в частности проведение прямых переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан», в конечном счете уступили место растущей неопределенности, возникшей после сообщения о гибели лидера «Талибана» муллы Мохаммада Омара. К

* A/70/150.



Просьба отправить на вторичную переработку



работе приступила Специальная комиссия по реформе избирательной системы, которая представила президенту Ашрафу Гани Ахмадзаю и премьер-министру Абдулле Абдулле первоначальный перечень рекомендаций; одновременно с этим правительством предпринимались дальнейшие усилия в целях продвижения вперед программы экономических реформ и окончательного назначения старших должностных лиц. Однако перед Афганистаном по-прежнему стоят взаимосвязанные проблемы в области политики, сфере безопасности и социально-экономическом секторе, создающие угрозу для населения и социальной сплоченности страны. Непрекращающийся в стране конфликт, который не только приобрел более интенсивный характер, но и стал более масштабным, продолжал приводить к значительным жертвам среди гражданского населения Афганистана и перемещению гражданских лиц на фоне противостояния Афганских национальных сил безопасности попыткам повстанческих групп подорвать правительство.

A. Политические события

4. Одним из позитивных сдвигов в усилиях в поддержку мира стало проведение 7 июля в Марри (Пакистан) при содействии правительства Пакистана первых официальных прямых переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан». В качестве наблюдателей на переговорах присутствовали представители Китая и Соединенных Штатов Америки. Делегации правительства Афганистана и «Талибана» обсудили вопросы, касающиеся процесса установления мира и примирения, взяв на себя обязательство провести в рамках продолжающегося процесса еще одну встречу. Встреча в Марри стала следующей в ряду неофициальных встреч различных официальных лиц Афганистана и представителей «Талибана», проходивших в других странах в течение мая-июня. Переговоры в Марри получили широкую поддержку, хотя реакция некоторых афганских политических сил была более сдержанной; так, высказывались сомнения в намерениях делегатов от движения «Талибан» и их способности представлять все движение. В последующем заявлении, сделанном «Талибаном» 15 июня от имени муллы Омара, подчеркивалось, что «политические усилия и мирные способы решения проблем» являются законными с точки зрения ислама, что на тот момент рассматривалось как свидетельство смягчения позиции движения относительно мирного процесса.

5. Однако 29 июля правительство Афганистана официально объявило о том, что лидер движения «Талибан» мулла Омар скончался в апреле 2013 года в Пакистане. На следующий день представитель «Талибана» подтвердил, что Омар скончался «в результате болезни», не указав при этом точных данных, и объявил муллу Ахтара Мохаммеда Мансура, заместителя Омара с 2010 года, его преемником. Заместителями Мансура были объявлены Сираджуддин Хаккани — сын Джалалуддина Хаккани, основателя Сети Хаккани, — и бывший верховный судья движения «Талибан» Хибатулла Ахунзада. В связи с этими событиями вторая встреча между представителями правительства и движения «Талибан», запланированная на 31 июля в Пакистане, была отложена на неопределенное время. В своем первом официальном заявлении в качестве нового лидера «Талибана», обнародованном 1 августа, мулла Мансур призвал к сохранению единства «Талибана» и продолжению джихада, охарактеризовав сообщения о мирном процессе как вражескую пропаганду.

6. После объявления о кончине муллы Омара в руководстве «Талибана» произошел раскол, вызванный несогласием с назначением муллы Мансура со стороны целого ряда видных представителей «Талибана», включая, в частности, родственников муллы Омара и Сайеда Тайиба Агу, руководителя политической комиссии движения в Катаре, который впоследствии ушел в отставку в знак протеста. Однако несмотря на все возражения, значительное число членов «Талибана» присягнули на верность мулле Мансуру как лидеру «Талибана», а 13 августа их примеру последовал лидер «Аль-Каиды» Айман аз-Завахири.

7. В период после представления моего предыдущего доклада правительство приняло решение о назначении еще двух старших должностных лиц. 8 июля нижняя палата Национального собрания утвердила нового главу Центрального банка и одного из двух кандидатов в состав Верховного суда. 27 июля утвержденный кандидат, Сайед Юсуф Халим, был приведен к присяге в качестве Председателя Верховного суда. Вторая кандидатура на должность в составе Верховного суда — и первая женская кандидатура на эту должность — была отклонена. 4 июля нижняя палата Национального собрания также отклонила кандидатуру Мохаммада Масума Станекзая, выдвинутую правительством на должность министра обороны. 23 мая последний был назначен исполняющим обязанности министра, которые он исполняет до сих пор. К числу других важных должностей, которые предстоит заполнить и которые требуют утверждения нижней палатой, относятся должность Генерального прокурора и две должности судей Верховного суда. 22 июля в работе Национального собрания был объявлен летний перерыв, который закончится 6 сентября. Кроме того, в рассматриваемый период были назначены еще 11 губернаторов провинций; таким образом, общее число назначений на должности губернаторов провинций в 2015 году составило 23 из 34, включая двух женщин.

8. 19 июня администрация президента объявила о том, что нижняя палата Национального собрания продолжит свою работу до следующих парламентских выборов. Согласно Конституции срок полномочий нижней палаты должен был истечь 22 июня. В ходе встреч с президентом Гани Независимая избирательная комиссия предложила две возможные даты проведения выборов в нижнюю палату и районные советы, а именно май и сентябрь 2016 года, однако никаких объявлений по этому поводу пока не было сделано. В связи с тем, что конкретной даты проведения выборов не было установлено, а также в результате сокращения объема финансирования со стороны международных доноров, предназначенного для афганских органов по проведению выборов, о чем подробно говорится в моем предыдущем докладе, Независимая избирательная комиссия сократила численность персонала с 911 до 504 сотрудников и добилась от министерства финансов выделения финансовых средств, которые позволят сохранить основной потенциал. Правительство рассматривает возможность внесения изменений в штатный состав и методы финансирования Независимой комиссии по жалобам в связи с выборами.

9. Был достигнут определенный прогресс в вопросе о реформе избирательной системы в соответствии с договоренностью о формировании правительства национального единства, достигнутой между президентом Гани и премьер-министром Абдуллой 21 сентября. 16 июля указом президента была вновь учреждена Специальная комиссия по реформе избирательной системы, после того как между президентом и премьер-министром была достигнута договоренность о ее составе, руководстве и порядке организации работы. В состав

Комиссии входят 14 членов, а ее трехмесячный возобновляемый мандат заключается в том, чтобы представлять правительству рекомендации о реформе избирательной системы. Заместитель моего Специального представителя, Тадамити Ямамото, представляет Организацию Объединенных Наций в качестве члена Комиссии без права голоса, выступающего в роли консультанта.

10. 30 августа Специальная комиссия по реформе избирательной системы представила премьер-министру Абдулле первоначальный перечень рекомендаций, в котором особое место занимал вопрос о проведении реформ к следующим выборам. После интенсивных переговоров, продлившихся пять недель, Комиссия рекомендовала внести изменения в избирательную систему Афганистана и национальные органы по проведению выборов, а также аннулировать все имеющиеся регистрационные карточки избирателей и создать список избирателей, который охватывал бы всю страну. В ходе своей работы Комиссия провела широкие консультации как в Кабуле, так и в основных провинциальных центрах, организовав встречи с широким кругом заинтересованных сторон, включая политические партии, видных политических деятелей, провинциальные органы власти, гражданское общество, религиозных лидеров и международные организации, занимающиеся вопросами выборов в Афганистане. Организация Объединенных Наций предоставила Комиссии консультативную помощь экспертов, основанную на передовой международной практике, и оказала ей содействие в организации ряда внешних консультаций, в том числе в ходе поездок в провинции.

11. Согласно распоряжению президента Гани, отданному кабинету министров 23 апреля, в течение рассматриваемого периода все министерства и органы исполнительной власти, за исключением министерства иностранных дел, представили 100-дневные планы. Вместе взятые, эти планы отражают правительственную программу реформ, и многие из них были обнародованы с целью продемонстрировать приверженность правительства принципам транспарентности и подотчетности. 28 июня специальный представитель президента по вопросам реформ и благого управления Ахмад Зия Масуд представил свой доклад по предлагаемым административным реформам и рекомендации по укреплению потенциала в таких областях, как борьба с коррупцией, участие в политической жизни и государственная служба.

12. Тем не менее почти через год после формирования правительства национального единства оно по-прежнему находится под значительным внутренним политическим давлением, осложняемым тяжелой ситуацией в области безопасности и экономическими трудностями. К числу лиц, выступающих с критикой нынешней администрации, относятся бывший президент Хамид Карзай, некоторые его союзники и ряд лидеров моджахедов; все они выразили свое несогласие с усилиями президента Гани по улучшению отношений с Пакистаном, в частности в связи с подписанием между Национальным директоратом по вопросам безопасности Афганистана и Управлением межведомственной разведки Пакистана меморандума о взаимопонимании, которое предположительно состоялось в мае. 14 июля президент Гани встретился с бывшим президентом, чтобы обсудить возможности будущего сотрудничества.

13. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) приступила к реализации четырех инициатив по поощрению всеохватного диалога, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном

участии афганцев, в провинциях Баглан, Бамиан, Дайкунди и Кундуз. Эти инициативы, цель которых заключалась в том, чтобы наладить взаимодействие с местными улемами, позволили разработать рекомендации по укреплению их роли в местных усилиях по посредничеству и механизмах урегулирования конфликтов в целях устранения факторов конфликтов. Улемы, принимавшие участие в этих инициативах, призвали правительство укреплять взаимосвязь между усилиями по достижению примирения, предпринимаемыми на местном и национальном уровнях. 15 июля участники Диалога афганского народа по вопросам мира — гражданской инициативы, поддерживаемой Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, — приветствовали диалог между государственными должностными лицами и представителями движения «Талибан» и призвали к прекращению боевых действий и принятию практических мер в целях сокращения воздействия конфликта на гражданское население. Они также обратились к сторонам с призывом учитывать потребности людей, в том числе женщин и молодежи, в любого рода переговорах.

B. Безопасность

14. В рассматриваемый период число инцидентов оставалось относительно постоянным, хотя их общее количество сократилось на 4,6 процента по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Вместе с тем продолжающийся в стране конфликт не только приобрел более интенсивный характер, но и стал более масштабным. Кроме того, после подтверждения кончины муллы Омара резко увеличилось число «громких» инцидентов в Кабуле и количество сообщений о междоусобных столкновениях между антиправительственными элементами в целом ряде областей.

15. Организация Объединенных Наций продолжала следить за событиями в сфере безопасности, которые влияют на работу, мобильность и защищенность гражданских субъектов и потенциально могут сказаться на осуществлении порученных им мероприятий и программ. В период с 1 мая по 31 июля Организация Объединенных Наций зарегистрировала по всей стране 6096 связанных с безопасностью происшествий. Это на 4,6 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, в котором состоялся второй тур президентских выборов, но соответствует цифрам за аналогичный период 2013 года. Что касается географического масштаба, то конфликт в основном сосредоточился на северо-востоке страны в районе провинций Кундуз, Бадахшан и Бадгис, на северо-западе в направлении провинции Фарьяб, в юго-восточной части провинции Нангархар, а также на юге страны, в том числе в провинции Гильменд. Большинство инцидентов было зарегистрировано в южных и восточных районах страны, причем на долю провинций Кандагар, Нангархар, Газни, Гильменд и Кунар приходится 44,5 процента от общего числа инцидентов в области безопасности, произошедших в рассматриваемый период. Что касается происшествий в области безопасности, зарегистрированных в период священного месяца Рамадан и последующего праздника Ид аль-Фитр, то по их количеству прошлый год занимает второе место после 2003 года, что связано с тем, что масштаб насилия в этот период не удалось сократить в какой-либо значительной степени, как это случалось в предыдущие годы, несмотря на призывы прекратить насилие, обращенные к антиправительственным элементам со стороны

религиозных и политических лидеров Афганистана, а также Организации Объединенных Наций.

16. Рассматриваемый период характеризовался активностью антиправительственных элементов, предпринимавших согласованные усилия с целью захватить и удержать районные центры в ряде провинций. Благодаря этим усилиям им удалось захватить семь районных центров, что значительно больше, чем в предыдущие годы; пять из этих центров впоследствии были освобождены Афганскими национальными силами безопасности. Однако некоторые из центров, захваченных антиправительственными элементами, находились под их контролем в течение длительного периода времени, что позволило этим элементам провести успешную пропаганду и изъять значительные материальные средства. В рассматриваемый период афганские силы безопасности провели целый ряд контрнаступательных и освободительных операций во всех спорных районах. Речь идет, в частности, о масштабной операции, проведенной в провинции Нангархар в мае, благодаря которой, судя по всему, удалось сократить число инцидентов вокруг Джелалабада, а также о дополнительных операциях, осуществленных в ключевых районах провинции в августе. Кроме того, в рассматриваемый период прошли операции в Гильменде, Горе и Фарьябе. В то время как афганские силы безопасности удерживали контроль над подавляющим большинством районных центров по всей стране, антиправительственные элементы и другие незаконные вооруженные формирования продолжали терроризировать население во множестве сельских областей.

17. Хотя эти нападения свидетельствуют о намерении антиправительственных элементов взять под свой контроль новые районы, в частности в отдаленных сельских областях, благодаря действиям афганских сил безопасности в целом удалось предотвратить закрепление каких-либо значительных успехов таких элементов и не допустить того, чтобы административные центры провинций охватили беспорядки. Однако афганские силы безопасности по-прежнему сталкиваются с трудностями, связанными, в частности, с подкреплением или снабжением их подразделений в отдаленных районах. На фоне обеспокоенности относительно способности афганских сил безопасности противостоять антиправительственным элементам стали раздаваться призывы, в том числе со стороны бывших лидеров моджахедов, сформировать проправительственные ополченческие группы, или так называемые местные силы обороны. С мая МООНСА зарегистрировала значительное увеличение числа соответствующих сообщений, в которых указывается, что формирование или укрепление проправительственных ополченских групп происходит в северных, западных и южных регионах страны.

18. Установившиеся тенденции в типологии инцидентов в целом не изменились: основную часть происшествий составляли вооруженные столкновения (53 процента), за которыми следовали случаи применения самодельных взрывных устройств (26 процентов). Из-за попыток антиправительственных элементов усилить свое влияние угрозами и запугиванием число убийств конкретных людей по-прежнему оставалось высоким. В рассматриваемый период (с 1 мая по 31 июля) было зарегистрировано 291 убийство и покушение на убийство, что на 11,4 процента больше, чем за аналогичный период 2014 года. Антиправительственные элементы также продолжали совершать вызывающие резонанс нападения как в столице государства, так и в административных центрах провинций. Несмотря на то что эти нападения были якобы направлены против

правительства и международных сил, больше всего от них по-прежнему страдало гражданское население. К числу резонансных нападений, совершенных в первой половине рассматриваемого периода, относятся нападение на Национальное собрание (22 июня) и нападения на автоколонны международных вооруженных сил, совершенные в Кабуле (30 июня, 7 июля и 22 августа), а также нападения террористов-смертников на объекты афганских вооруженных сил и правительства, совершенные в административных центрах провинций Кандагар (25 мая), Джелалабад (31 мая), Лашкаргах (30 июня) и Хост (12 июля). В период с 7 по 10 августа, после сообщения о кончине муллы Омара, в городе Кабул было совершено несколько нападений, в том числе террористами-смертниками в районе базы Афганской национальной армии, Полицейской академии, международной военной базы и Кабульского международного аэропорта, в результате которых более 55 человек погибли и свыше 330 человек получили ранения.

19. В рассматриваемый период значительно увеличилось число сообщений о междоусобном насилии между организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и связанными с ней организациями и движением «Талибан». Наиболее серьезные столкновения произошли в провинции Нангархар, где в мае-июле было зарегистрировано 48 инцидентов, приведших к большому числу жертв с обеих сторон и перемещению местного населения. Причиной этих столкновений стали, как утверждается, споры по вопросам идеологического влияния и финансового контроля прибыльных маршрутов трансграничной контрабанды. Согласно сообщениям, в результате воздушных ударов международных сил в провинции погибло несколько местных руководителей ИГИЛ. В мае аналогичные столкновения происходили также в провинции Фарах, отличаясь, однако, гораздо более мелким масштабом. По всей видимости, большинство боевиков, предположительно связанных с ИГИЛ, — это бывшие недовольные члены движения «Талибан» в Афганистане, организации «Техрик-и-Талибан Пакистан», а также групп, которые ранее были связаны с «Аль-Каидой», таких как «Исламское движение Узбекистана». Об ожесточенном противостоянии сил ИГИЛ и связанных с ней организаций с боевиками «Талибана» свидетельствует пропаганда и яростное ответное насилие, применяемые сторонами друг против друга в отчетный период.

20. В рассматриваемый период было зарегистрировано в общей сложности 26 инцидентов в области безопасности, прямо или косвенно связанных с Организацией Объединенных Наций. В большинстве случаев объектами нападений, в том числе уголовных преступлений и актов запугивания, становились сотрудники Организации Объединенных Наций. Кроме того, нападению подверглись две автоколонны — в провинциях Балх (2 мая) и Пактия (13 июля). К несчастью, в ходе второго нападения один сотрудник афганской Службы дипломатической охраны, сопровождавшей автоколонну Организации Объединенных Наций, погиб и еще три человека получили ранения, когда их автомобиль подорвался на дистанционно управляемом самодельном взрывном устройстве. Сообщений о жертвах среди сотрудников Организации Объединенных Наций и ущербе ее имуществу не поступало.

C. Региональное сотрудничество

21. На протяжении всего рассматриваемого периода правительство Афганистана продолжало взаимодействие с региональными партнерами. Премьер-министр Абдулла принял участие в работе Международной конференции высокого уровня по проведению Международного десятилетия действий «Вода для жизни» (2005–2015 годы), проходившей в Душанбе 9 и 10 июля, подчеркнув, что Афганистан готов к конструктивному сотрудничеству по региональным вопросам водных ресурсов. В ходе двусторонних встреч, организованных в рамках конференции, в частности с президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном и премьер-министром страны Кохиром Расулзодой, а также с Генеральным секретарем, он обсудил вопросы безопасности и экономических связей. 14 июля президент Гани с удовлетворением отметил подписание Исламской Республикой Иран и странами Е3+3 Совместного всеобъемлющего плана действий, представляющего собой возможность для укрепления мира, стабильности и экономического сотрудничества в регионе. Афганистан провел два совещания по подготовке к шестому министерскому совещанию высокого уровня в рамках Региональной конференции по экономическому сотрудничеству по Афганистану, которое должно состояться в Кабуле 4 сентября.

22. Рассматриваемый период характеризовался усилиями по укреплению связей между Афганистаном и Пакистаном и осложнениями в двусторонних отношениях между ними. В начале июня в прессу попало письмо, якобы направленное президентом Гани в адрес пакистанских властей, в котором Пакистану предъявляется целый ряд требований относительно предотвращения операций «Талибана» и оказания поддержки мирному процессу. Причиной усиления напряженности были также новые инциденты в области безопасности, происходящие в приграничных районах, в ходе которых зачастую велась трансграничная стрельба непрямой наводкой, в связи с чем обе страны заявили официальный протест. Несмотря на это лидеры Афганистана и Пакистана продолжали конструктивное взаимодействие, уделяя при этом особое внимание мирному процессу. В июле, после успешного проведения в Марри официальных переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан», отношения двух стран улучшились благодаря тому, что Пакистан выступил на них в роли посредника. Однако вышеуказанные инциденты в Кабуле, приведшие к гибели людей и совпавшие по времени с появлением в начале августа у движения «Талибан» нового руководства, заставили президента Гани выступить с публичной критикой Пакистана и призвать его принять срочные меры в отношении «Талибана», в частности с тем, чтобы не допустить использования пакистанской территории для подготовки «Талибаном» своих операций. На фоне усиливающихся негативных настроений в Афганистане по отношению к Пакистану президент Гани направил 13 августа в Исламабад делегацию высокопоставленных лиц для обсуждения с пакистанскими коллегами вопросов об укреплении сотрудничества в области безопасности. Со своей стороны, Пакистан осудил эти нападения и выразил соболезнования, подчеркнув свою приверженность совместным усилиям по борьбе с терроризмом. Он также предпринял попытку заручиться поддержкой правительства Афганистана во избежание публичной критики в адрес Пакистана.

23. Государства Центральной Азии и Российская Федерация продолжали выражать обеспокоенность по поводу распространения воинствующего экстремизма из Афганистана. Участники конференции высокого уровня под названием «Безопасность и стабильность в регионе Шанхайской организации сотрудничества», состоявшейся в Москве 4 июня, выразили поддержку Афганистану в его усилиях по созданию мирного, стабильного и процветающего государства. На заседании Совета глав государств Шанхайской организации сотрудничества, проходившем в Уфе (Российская Федерация) 9 и 10 июля, президент Гани призвал к укреплению регионального сотрудничества в целях решения общих проблем, связанных с обеспечением безопасности, подчеркнув, что террористы используют афганскую территорию для дестабилизации региона. Президент Китая Си Цзиньпин поддержал призыв президента Гани, а соседи Афганистана объявили о том, что они будут укреплять свои границы с этой страной.

24. Региональным усилиям, направленным на развитие энергетических систем по линии Север-Юг и затрагивающим Афганистан, был придан новый импульс, после того как в Среднюю Азию с отдельными визитами прибыли премьер-министр Пакистана Наваз Шариф (в конце мая) и премьер-министр Индии Нарендра Моди (в начале июля). Оба лидера вместе со своими коллегами приняли решение об ускоренном осуществлении региональных энергетических проектов. Премьер-министр Моди и президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов пообещали ускорить реализацию проекта газопровода «Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия». Премьер-министр Пакистана, президент Таджикистана Эмомали Рахмон и президент Кыргызстана Алмазбек Атамбаев также выразили готовность придать ускорение проекту передачи электроэнергии и торговли ею между Центральной Азией и Южной Азией (CASA-1000). 7 августа руководящий комитет назначил государственный концерн Туркменистана «Туркменгаз» главой консорциума, отвечающего за реализацию и обслуживание проекта газопровода.

III. Права человека

25. 5 августа 2015 года МООНСА опубликовала среднегодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2015 года. МООНСА зарегистрировала 4921 случай смерти и ранений среди гражданского населения (1592 погибших и 3329 раненых), что на 1 процент больше, чем за тот же период в 2014 году. Подавляющее число случаев смерти и ранений среди гражданского населения (90 процентов) было вызвано наземными столкновениями, подрывом самодельных взрывных устройств, комплексными нападениями и нападениями террористов-смертников, а также целенаправленными убийствами. На антиправительственные элементы по-прежнему возлагается ответственность за наибольшее число жертв среди гражданского населения (70 процентов); на проправительственные силы — ответственность за 16 процентов всех потерь среди гражданского населения (на Афганские силы безопасности и проправительственные группы — 15 процентов и на международные воинские контингенты — 1 процент); и 10 процентов потерь не были вызваны какой-либо конкретной стороной, а произошли главным образом в результате перекрестного огня во время наземных столкновений. Четыре процента потерь среди гражданского населения —

это люди, пострадавшие от взрывоопасных пережитков войны. Главными причинами потерь среди гражданского населения по-прежнему являются наземные столкновения и затем подрывы самодельных взрывных устройств, хотя по сравнению с тем же периодом в 2014 году число жертв в результате наземных столкновений сократилось на 19 процентов, а число жертв в результате подрыва самодельных взрывных устройств — на 21 процент. Рост на 1 процент общего числа жертв среди гражданского населения был вызван увеличением на 78 процентов числа жертв в результате комплексных нападений и нападений террористов-смертников и увеличением на 57 процентов числа жертв в результате целенаправленных убийств. В докладе отмечается, что по сравнению с аналогичным периодом в 2014 году в результате действий проправительственных сил число жертв среди гражданского населения возросло на 60 процентов и составило 796 человек (234 погибших гражданских лица и 562 раненых), и в докладе было рекомендовано разработать и проводить на национальном уровне политику предотвращения и уменьшения числа жертв среди гражданского населения. Кроме того, в докладе антиправительственным элементам и проправительственным силам было рекомендовано прекратить использовать школы, госпитали и больницы в военных целях. 11 августа афганская Независимая комиссия по правам человека опубликовала свой годовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 1393-й солнечный год (20 марта 2014 года — 19 марта 2015 года), включающий информацию о тенденциях и статистике жертв среди гражданского населения, которая в целом совпадает с информацией, содержащейся в ежегодном докладе МООНСА о жертвах среди гражданского населения в вооруженном конфликте за 2014 год.

26. За период с 1 мая по 31 июля 2015 года МООНСА зарегистрировала 2985 случаев смерти и ранений среди гражданского населения (934 убитых и 2051 раненый), что на 13 процентов меньше, чем в тот же период в 2014 году. Уменьшение числа жертв в указанный период могло быть вызвано тем, что за аналогичный период в 2014 году МООНСА зафиксировала резкое увеличение числа жертв среди гражданского населения, связанных с нападениями в ходе избирательного процесса, в частности в ходе второго раунда президентских выборов 14 июня 2014 года. В текущий отчетный период 69 процентов жертв среди гражданского населения было вызвано действиями антиправительственных элементов, 18 процентов — действиями проправительственных сил (16 процентов — действиями Афганских национальных сил безопасности, 1 процент — действиями проправительственных ополчений и еще 1 процент — действиями международных воинских контингентов) и 10 процентов — перекрестным огнем между проправительственными силами и антиправительственными элементами. Три процента потерь среди гражданского населения было вызвано в основном взрывоопасными пережитками войны неустановленной принадлежности. Главными причинами жертв среди гражданского населения по-прежнему были наземные столкновения, в результате которых было убито и ранено 985 гражданских лиц (262 убитых и 723 раненых), и затем подрывы самодельных взрывных устройств.

27. МООНСА с обеспокоенностью отмечает, что в отчетный период «Талибан» и другие антиправительственные элементы продолжали совершать нападения с использованием террористов-смертников и комплексные нападения в гражданских районах. 25 мая боевики «Талибана» подорвали у здания провинциального совета в Забуле самодельное взрывное устройство, которое туда до-

ставил на автомобиле смертник; в результате погибло 79 гражданских лиц, в том числе 30 женщин и 2 ребенка. 30 июня «Талибан» совершил комплексное нападение на Афганскую национальную полицию в городе Лашкаргах, провинция Гильменд. В результате этого нападения было убито 5 гражданских лиц и ранено еще 62 человека. В ходе нападения, совершенного 7 августа, было убито и ранено 355 гражданских лиц (42 убитых и 313 раненых), что представляет собой самый высокий показатель убитых и раненых гражданских лиц за один день за период после 2009 года, когда МООНСА стала систематически собирать информацию о потерях среди гражданского населения. В ходе одного из этих нападений смертник подорвал свой начиненный взрывчаткой автомобиль в квартале Шах-Шахид города Кабул, в результате чего 15 мирных жителей были убиты и 283 ранены. Хотя «Талибан» взял на себя ответственность за каждое из вышеупомянутых нападений, он выступил с заявлением, в котором категорически отрицал причастность к нападению в квартале Шах-Шахид.

28. В период с 1 мая по 31 июля 2015 года возглавляемая Организацией Объединенных Наций страновая целевая группа по наблюдению и отчетности зарегистрировала и подтвердила 379 инцидентов, жертвами которых стало 785 детей, причем 220 детей было убито и 565 ранено. В результате наземных столкновений был убит или ранен по меньшей мере 391 ребенок; такие столкновения были главной причиной смерти детей: ими было вызвано 49,8 процента всех жертв среди детей. В результате подрыва самодельных взрывных устройств антиправительственными элементами было убито или ранено 180 детей (22,9 процента). В целом на антиправительственные элементы пришлось 365 (или 46,5 процента) случаев смерти или ранений среди детей, а на проправительственные силы — 203 случая смерти или ранения (26 процентов). Согласно оценкам за прошедшую часть года, в 2015 году увеличилось число подтвержденных случаев смерти или ранений среди детей, причем число подтвержденных жертв в период с 1 апреля по 30 июня было самым высоким за период с 2009 года, когда в Афганистане был учрежден механизм по наблюдению и отчетности. Кроме того, число нападений на школы и школьный персонал значительно возросло в период с 1 апреля по 30 июня по сравнению с предыдущими тремя месяцами: с 15 до 52, 40 из которых были подтверждены, причем 33 нападения были совершены антиправительственными элементами. В указанный период были получены сообщения о вербовке детей вооруженными силами: было подтверждено пять таких случаев: три случая со стороны «Талибана» и два случая со стороны Афганских сил безопасности.

29. 30 июня президент Гани заявил о начале осуществления Национального плана действий Афганистана по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности на период 2015–2022 годов. Национальный план действий предусматривает выполнение правительством обязательств в отношении принятия стратегических мер по повышению роли женщин и расширению их участия в таких областях, как защита, предотвращение, оказание чрезвычайной помощи и восстановление, которые представляют собой четыре основных элемента резолюции 1325 (2000). Начало осуществления этого плана стало кульминационным моментом консультативно-технического процесса, который продолжался целый год при поддержке Организации Объединенных Наций и направлен на создание условий для участия женщин в непрерывных мирных процессах на национальном и субнациональном уровнях. 16 июня Организация Объединенных Наций приступила к прове-

дению глобальной кампании “HeforShe” («ОндляНее») с организации в Кабуле мероприятия на высоком уровне под лозунгом «Смелые мужчины отстаивают интересы женщин». Выступившие с основными докладами ораторы-мужчины подчеркнули необходимость того, чтобы мужчины содействовали обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, и отметили, что, несмотря на прогресс, достигнутый за период с 2001 года, усилия по обеспечению гендерного равенства по-прежнему наталкиваются на серьезные препятствия. 1 июня министерство по делам женщин приступило к реализации своего 100-дневного плана, который предусматривает получение технической помощи от Организации Объединенных Наций. Ключевыми элементами плана являются, в частности, осуществление национальной стратегии по ликвидации насилия в отношении женщин и стратегии по обеспечению экономической безопасности и прав женщин, а также пересмотр показателей Национального плана действий в интересах женщин Афганистана (2008–2018 годы).

30. После того как был вынесен обвинительный приговор и назначены меры наказания в отношении тех, кто был обвинен в соучастии в линчевании 27-летней женщины толпой в Кабуле 19 марта, прокурор и все обвиняемые подали апелляции в Апелляционный суд Кабула. 30 июня Апелляционный суд вынес решение, подтвердив все обвинительные приговоры, за исключением приговоров в отношении одного гражданского лица и двух сотрудников полиции. Кроме того, Суд подтвердил все приговоры о тюремном заключении, заменив, однако, смертный приговор в отношении четырех обвиняемых длительными сроками тюремного заключения. Все стороны подали дополнительные апелляции в Верховный суд.

31. В соответствии с Национальным планом действий по искоренению пыток правительство Афганистана учредило 4 мая рабочий комитет по выполнению этого плана в составе старших членов соответствующих государственных учреждений, афганской Независимой комиссии по правам человека и представителя гражданского общества. 25 июня Национальный директорат по вопросам безопасности издал постановление, в котором подтверждается запрет на пытки, в частности применение пыток во время допросов в целях получения признания.

IV. Осуществление Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

32. В соответствии с решением, принятым на Лондонской конференции, 5 сентября в Кабуле правительство Афганистана провело совещание с участием старших должностных лиц, посвященное программе реформ правительства. Ранее на совещании Международной контактной группы, состоявшемся 21 мая, участники договорились о том, что на совещании старших должностных лиц должны быть подтверждены принципы партнерства в целях развития, включая принцип взаимной подотчетности, и должна быть представлена обновленная рамочная программа взаимной подотчетности, включающая программу реформ правительства. Работа над обновлением рамочной программы продолжалась параллельно с другими возглавляемыми правительством процессами, включая подготовку доклада о ходе осуществления реформ, консолидацию национальных приоритетных программ, публичные презентации

100-дневных планов министерств и ведомств исполнительной власти и технический обзор подхода правительства к проведению реформы в области управления государственными финансами.

33. Правительство продолжало осуществлять экономические реформы, которые 2 июня были согласованы с Международным валютным фондом (МВФ) в рамках Контролируемой персоналом программы. Эти реформы включают реализацию структурных показателей и мер, призванных улучшить деятельность банковского сектора и расширить внутренние поступления. Министерство финансов руководит осуществлением мер по расширению внутренних поступлений, и оно сообщило, что в первые шесть месяцев финансового года было собрано внутренних поступлений на сумму примерно 829 млн. долл. США, что на 9,9 процента больше по сравнению с предыдущим годом. Кроме того, на церемонии вступления в должность управляющего Центрального банка 13 июля президент Гани подтвердил независимость Центрального банка. Ожидается, что результаты осуществления Контролируемой персоналом программы будут проанализированы в ходе первого обзора, который правительство и МВФ запланировали на вторую половину финансового года.

34. В отчетный период министерства финансов и экономики, а также Независимый директорат по вопросам местного самоуправления вместе с линейными министерствами, которые действуют на субнациональном уровне, предприняли дальнейшие шаги по выполнению предусмотренного в правительственной программе реформ обязательства децентрализовать 40 процентов бюджетных ресурсов, предназначенных для развития. Эти ведомства подготовили проект директивных рекомендаций по осуществлению такого подхода, который будет предусматривать более широкое участие и децентрализованное планирование и составление бюджета в области развития; эти рекомендации будут представлены кабинету на рассмотрение. 27 июня Независимый директорат по вопросам местного самоуправления представил свой 100-дневный план, в котором первоочередное внимание уделяется делегированию полномочий и ресурсов органам на субнациональном уровне.

35. Правительство продолжало предпринимать усилия, направленные на обеспечение верховенства права и борьбу с коррупцией. После того как 27 июля президент Гани назначил главного судью Верховного суда, тот приступил к проведению ряда реформ. В ходе первоначальных дискуссий, организованных главным судьей, основное внимание было уделено приоритетному осуществлению реформ в целях: повышения транспарентности судебных решений и действий; усиления мер по борьбе с коррупцией; расширения доступа к правосудию; повышения уровня профессиональной подготовки судебных работников; и укрепления независимости судебной системы. В отчетный период Генеральная прокуратура продолжала предпринимать шаги для судебного преследования тех, кто причастен к краху Кабульского банка. Генеральная прокуратура объявила, что 25 июня были арестованы два члена клирингового отдела Кабульского банка, 6 июля были приняты меры по замораживанию активов и запрету на поездки еще 155 лиц, а 27 июля в аэропорту были арестованы два должника Кабульского банка, пытавшиеся покинуть страну. В июне и августе Независимый объединенный антикоррупционный комитет по контролю и оценке опубликовал три оценки «уязвимости перед коррупцией», которые охватили систему платежей лицам, пострадавшим или ставшим инвалидами в результате конфликта; процессы расследований, связанных с нарушением за-

кона о ликвидации насилия в отношении женщин; и регистрацию официальных документов в судебной системе. 1–5 июня было созвано совместное совещание с участием афганских экспертов по борьбе с коррупцией и представителей двух стран, проводящих обзор, в целях проведения обязательного обзора того, как Афганистан осуществляет Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

36. В отчетный период министерство внутренних дел учредило Генеральный директорат по вопросам международного сотрудничества, завершив перевод в состав министерства внутренних дел секретариата Международного совета по координации действий полиции. Тем самым правительство сделало важный шаг на пути к передаче международными партнерами правительству ответственности за институциональное развитие полицейских сил и координацию деятельности в области финансирования. Кроме того, поскольку 9 декабря 2014 года министерство внутренних дел приняло стратегическое решение создать на национальном уровне советы женщин-полицейских, продолжалась работа по их формированию: в отчетный период было создано 23 совета. На 20 августа насчитывалось 75 советов женщин-полицейских, 45 из которых находятся в директоратах министерства внутренних дел и полицейских участках Кабула и 30 — в провинциях.

37. 30 июня министерство внутренних дел одобрило предложение продлить на 18 месяцев срок действия Целевого фонда правопорядка Афганистана с участием Программы развития Организации Объединенных Наций. Во исполнение руководящих указаний президента Гани этот проект будет способствовать укреплению потенциала министерства внутренних дел. По линии Целевого фонда будет выделено примерно 843 млн. долл. США министерству финансов для выплаты окладов более 150 000 сотрудников полиции и 38 млн. долл. США на развитие потенциала и оказание помощи в осуществлении более широких реформ в области безопасности и правосудия.

V. Гуманитарная помощь

38. В отчетный период продолжающийся конфликт между правительственными силами и повстанческими и международными террористическими сетями приводил к значительному перемещению населения и во все большей степени затрагивал гражданских лиц. Продолжавшееся распространение конфликта из южной и юго-восточной частей страны на север Афганистана создавало для гуманитарных организаций проблемы с доставкой помощи, особенно с учетом того, что большое число лиц, перемещенных в результате конфликта, находятся в районах, ставших недоступными для гуманитарных организаций из-за продолжающихся военных действий.

39. Масштабы вызываемого конфликтом перемещения населения по-прежнему значительно возрастают практически во всех регионах вследствие действий повстанческих и международных террористических сетей и ответных наступательных операций Афганских национальных сил безопасности. По сообщениям, на 30 июня 2015 года Целевая группа по внутренне перемещенным лицам зарегистрировала 103 000 человек в качестве лиц, перемещенных в результате конфликта в 2015 году. Это на 77 процентов больше по сравнению с аналогичными периодом в 2014 году. Наибольшее число перемещен-

ных лиц было зарегистрировано в провинции Кундуз (37 523 человека). К перемещению населения также привели столкновения в восточных районах Афганистана между «Талибаном» и другими группами, заявившими о поддержке ИГИЛ. В период с 1 мая по 30 июня Организация Объединенных Наций и ее партнеры по гуманитарной деятельности оказали приблизительно 259 160 лицам, перемещенным в результате конфликта, продовольственную помощь в объеме около 3634 метрических тонн. Организация Объединенных Наций начала подготовку к оказанию помощи лицам, перемещенным в результате конфликта в зимний период.

40. В период с 15 мая по 31 июля 25 из 34 провинций Афганистана пострадали от крайне неблагоприятных погодных явлений, в том числе от наводнений, вызванных таянием снега, эрозии почвы на побережьях рек и сильных дождей. По сообщениям, в общей сложности погибли 19 человек, 13 человек получили травмы, 1200 домов были разрушены и 1400 домов получили повреждения. От этих стихийных бедствий пострадали в общей сложности 18 160 человек, в том числе не менее 6100 человек, которые были вынуждены покинуть свои дома; всем им была оказана помощь силами Национального управления по борьбе со стихийными бедствиями и гуманитарных учреждений. В мае и июне 2015 года Организация Объединенных Наций оказала во всех регионах страны продовольственную помощь в объеме 425 метрических тонн для 16 135 лиц, пострадавших в результате стихийных бедствий.

41. Проблемы, препятствующие ликвидации полиомиелита, по-прежнему наблюдались в южных и восточных районах Афганистана, а также в юго-восточном и западном регионах. В период с мая по август представители Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон провели встречи, чтобы обсудить возможность возобновления кампании по вакцинации в провинции Кандагар, где более 523 000 детей в возрасте до пяти лет не были сделаны прививки от полиомиелита. Кампания по вакцинации была возобновлена в провинции Кандагар 23 августа. После представления предыдущего доклада в Афганистане было зарегистрировано семь новых случаев заболевания полиомиелитом (за весь 2015 год — восемь случаев). Пять новых случаев были подтверждены в западных провинциях Фарах и Гера, и все они имеют генетическую связь со штаммом вируса полиомиелита, обнаруженного в провинции Кандагар. В период с 1 мая по середину августа было проведено два раунда национальных дней иммунизации и три раунда дней иммунизации на субнациональном уровне. Кампании, связанные с проведением национальных дней иммунизации, направлены на обеспечение вакцинации приблизительно 9 миллионов детей.

42. В Кабуле были проведены заседания Трехсторонней комиссии — 21 августа с участием представителей Афганистана, Пакистана и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и 17 августа с участием представителей Афганистана, Исламской Республики Иран и УВКБ. На этих заседаниях продолжилось планирование процесса добровольной, безопасной, достойной и постепенной репатриации афганских беженцев и оказания непрерывной поддержки беженцам в Пакистане и Исламской Республике Иран. 16 июня в Кабуле была создана Группа друзей для осуществления стратегии решения проблем афганских беженцев в составе доноров, заинтересованных сторон, занимающихся вопросами развития, учреждений системы Организации Объединенных Наций, неправительственных

организаций и представителей правительств Афганистана, Пакистана и Исламской Республики Иран. Недавно был пересмотрен страновой план осуществления стратегии решения проблем афганских беженцев, включающий ряд проектов многосторонних учреждений в областях реинтеграции и развития. В страновом плане предусмотрены проекты, виды деятельности и финансовые требования для осуществления этой стратегии. Высокая комиссия по вопросам миграции, возглавляемая президентом Гани, провела 22 июня свое первое заседание. Было принято решение о том, что Подкомитет Совета министров будет обеспечивать осуществление стратегических решений через соответствующие отраслевые министерства. МООНСА, УВКБ и Международная организация по миграции (МОМ) будут оказывать содействие секретариату Комиссии.

43. В течение первых шести месяцев 2015 года увеличилось число не имеющих документов афганцев, которые в неорганизованном порядке возвратились в страну или были высланы из Исламской Республики Иран и Пакистана. Согласно данным, имеющимся на пограничных контрольно-пропускных пунктах, в течение первых шести месяцев 2015 года из Пакистана в Афганистан возвратились 91 458 человек, тогда как за тот же период в 2014 году их число составило 21 866 человек. В первой половине 2015 года из Исламской Республики Иран в неорганизованном порядке возвратились или были высланы 243 107 человек, тогда как за тот же период в 2014 году их число составило 220 564 человека. Число лиц, возвратившихся из Пакистана, на 418 процентов превышает показатель за тот же период 2014 года. Большинство афганцев, возвратившихся из Пакистана, провели за пределами Афганистана от 15 до 25 лет. Численность лиц, возвратившихся в рамках программ добровольной репатриации УВКБ, значительно увеличилась: в период с 1 января по 30 июня 2015 года число возвратившихся (в основном из Пакистана) составило 43 695 человек, а в тот же период 2014 года было зарегистрировано 9364 таких лица. Информация о возвращении беженцев по-прежнему вызывает озабоченность в связи с сообщениями об оказании на них давления, чтобы они выезжали из Пакистана в Афганистан.

44. Организация Объединенных Наций и ее партнеры по-прежнему удовлетворяют потребности 217 000 беженцев из Пакистана, которые переместились в юго-восточные районы Афганистана в связи с военными операциями в Северном Вазиристане. В 2015 году не ожидается широкомасштабного возвращения, о чем свидетельствуют строительство беженцами временного жилья и консультации с семьями, заявившими, что они планируют вернуться через два-три года. В связи с ограниченностью финансирования по-прежнему сохраняются значительные пробелы в деятельности по оказанию помощи, особенно в том, что касается поставок продовольствия, и в результате этого беженцы в настоящее время получают около 30 процентов стандартных продовольственных пайков.

45. В период с 1 января по 31 июля было зарегистрировано 140 нарушений режима безопасности в отношении персонала, имущества и объектов, связанных с гуманитарной деятельностью, и нарушений в отношении медицинских учреждений, что меньше показателя за тот же период 2014 года. К ним относятся убийство девяти сотрудников организаций, занимающихся оказанием помощи, в провинции Балх 2 июня и пяти национальных и двух международных сотрудников неправительственных организаций в Кабуле 13 мая. Кроме того, в течение первых семи месяцев 2015 года были ранены 28 и похищены

90 сотрудников организаций, занимающихся оказанием помощи. 2 июля одна больница в провинции Кундуз, финансируемая неправительственной организацией, была временно закрыта после того, как сотрудники сил безопасности провели в ней обыск, в ходе которого они предположительно высказывали угрозы в адрес медицинского персонала; они искали подозреваемого мятежника, который якобы находился на лечении в данной больнице.

46. Согласно данным Службы финансового контроля, общий объем финансирования гуманитарной деятельности составил на 30 июня 197 млн. долл. США, из которых 124,3 млн. долл. США предназначены для деятельности в рамках Плана гуманитарного реагирования, а еще 72,7 млн. долл. США — для других видов деятельности (например, по линии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца). В среднесрочном докладе об осуществлении Плана гуманитарного реагирования в 2015 году с учетом увеличения потребностей на оказание помощи беженцам и репатриантам предусмотрено увеличение сметных потребностей в финансировании до уровня 417 млн. долл. США по сравнению с ранее предусмотренной суммой в размере 405 млн. долл. США. Кроме того, система гуманитарных организаций и учреждений перераспределяет ресурсы в рамках осуществляемых стратегий в связи со значительным увеличением числа лиц, перемещенных в результате конфликта, и объема важнейших потребностей для спасения жизни людей. В начале июля Координатор чрезвычайной помощи выделил для Афганистана сумму в размере 8 млн. долл. США по линии программы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, касающейся недофинансируемых чрезвычайных ситуаций. Эти средства в настоящее время перенаправляются на оказание помощи в целях удовлетворения насущных потребностей недавно перемещенных лиц в результате вооруженных конфликтов и недофинансированных потребностей лиц, перемещенных в 2014 году.

VI. Борьба с наркотиками

47. 23 июня министерство по борьбе с наркоторговлей в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций объявило о создании Системы информации о наркотиках в Афганистане. Министерство по борьбе с наркоторговлей рассматривает эту систему в качестве одного из основных компонентов ее руководящего и координирующего механизма в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, поскольку она занимается обобщением проверенной информации, получаемой от всех профильных министерств и международных партнеров, участвующих в осуществлении инициатив, связанных с борьбой с наркотиками. Так, эта система будет обеспечивать доступ к самой последней информации по всем имеющимся показателям, связанным с незаконным оборотом наркотиков в Афганистане, включая информацию об усилиях по ликвидации, культивировании, ценах на наркотики, производственных мощностях, сроках заключения, альтернативных возможностях обеспечения средств к существованию и конфискации, в целях оказания содействия анализу тенденций, разработке политики и проведению оценок.

48. После завершения ежегодного периода культивирования опия в 2015 году в рамках осуществляемых под руководством губернаторов программ контроля было подтверждено уничтожение посевов опийного мака на общей площади в 3760 гектаров в 12 провинциях. Это на 40 процентов превышает показатель в

2692 гектара, на которых была проведена проверка на предмет подтверждения уничтожения посевов в 2014 году в рамках этой инициативы. С мая во время проведения операций по уничтожению посевов были ранены два человека. В целом, количество инцидентов, связанных с нарушением безопасности, сократилось по сравнению с тем же периодом проведения кампании по уничтожению посевов в 2014 году, что обусловлено улучшением координации действий министерства по борьбе с наркоторговлей, а также министерств обороны и внутренних дел. Это позволило проводить операции по уничтожению посевов вблизи районов проведения военных операций и уменьшить тем самым противодействие такой деятельности.

49. В период с 10 мая по 12 августа афганские правоохранительные органы провели 735 операций по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято около 16 161 кг наркотических средств, что меньше объема наркотиков, изъятых за тот же период в 2014 году. Это включало 1911 кг героина, 8142 кг опия, 6104 кг гашиша и 4 кг метамфетамина. Кроме того, было изъято 372 кг твердых химических веществ-прекурсоров и 74 литра жидких химических веществ-прекурсоров. В ходе операций также было арестовано 777 подозреваемых и конфисковано 149 автотранспортных средств и 59 единиц оружия; однако при этом не обошлось без инцидентов, поскольку при их проведении были убиты два сотрудника сил безопасности. Значительные партии наркотиков по-прежнему изымались в международных аэропортах Афганистана: по данным правоохранительных органов, за рассматриваемый период в ходе 25 проведенных операций было изъято в общей сложности 25 кг наркотиков.

VII. Поддержка Миссии

50. МООНСА продолжала проводить обзор и корректировку оперативных ресурсов в целях обеспечения осуществления санкционированных видов деятельности на всей территории страны. В течение всего отчетного периода продолжалась подготовка к осуществлению следующего этапа проекта в области общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа». В рамках подготовительной деятельности в тесной консультации с Кувейтским объединенным бюро поддержки осуществлялись мероприятия по профессиональной подготовке и укреплению потенциала.

VIII. Замечания

51. Последние три месяца правительство продолжало предпринимать усилия по решению обостряющихся политических и экономических проблем и проблем в области безопасности. Я с удовлетворением отмечаю, что правительство национального единства твердо намерено улучшить подотчетность и покончить с коррупцией, что будет иметь центральное значение для обеспечения бюджетно-финансовой устойчивости и долгосрочных перспектив справедливого экономического роста. Началось осуществление мер по выполнению программы реформ, сформулированной на Лондонской конференции по Афганистану: правительство сообщает о прогрессе в деле реформирования системы сбора поступлений и закупок, принятия более эффективных мер по борьбе с коррупцией, рационализации структуры правительственных окладов и улуч-

шения инвестиционного климата. Правительство занимается подготовкой планов реформ и развития, которые будут способствовать осуществлению его целей достижения самообеспеченности и роста, включая обновление рамочной программы взаимной подотчетности, в которой обобщаются ключевые элементы этих планов, ориентированных на выполнение приоритетных задач в период до проведения следующей конференции по вопросам развития на уровне министров. По мере выполнения правительством его программы руководству следует сотрудничать с частным сектором и гражданским обществом в обеспечении того, чтобы в процессе этих реформ защищались и учитывались права и интересы всех его граждан, особенно наиболее уязвимых групп. Я с удовлетворением отмечаю, что недавно было проведено совещание старших должностных лиц, на котором для правительства и поддерживающих его международных сторон была представлена платформа, предусматривающая подтверждение приверженности выполнению взаимно согласованных контрольных показателей и более эффективному использованию помощи.

52. Начало работы Специальной комиссии по реформе избирательной системы стало еще одним важным шагом на пути к выполнению обязательств, принятых президентом Гани и премьер-министром Абдуллой в сентябре 2014 года после формирования правительства, и дальнейшему улучшению избирательных процессов в Афганистане и укреплению доверия со стороны его общественности. Члены Комиссии активно и в духе сотрудничества работают над решением ряда проблем, связанных с проведением выборов.

53. Однако ряд видных афганских деятелей открыто выразили обеспокоенность по поводу курса, проводимого правительством. Политические раздоры внутри правительства и его разногласия с другими политическими силами продолжают подрывать способность правительства своевременно принимать решения и эффективно осуществлять реформы. Тем не менее я рад тому, что, как мне было сообщено, предпринимаются усилия для более конструктивного сотрудничества в интересах народа. Я настоятельно призываю всех политических лидеров забыть об индивидуальных разногласиях и в духе национального единства приступить к решению общих проблем.

54. Применение такого конструктивного подхода имеет жизненно важное значение, если учесть, что в стране имеет место ожесточенный конфликт, который не только не утихает, но и еще больше обостряет и дестабилизирует обстановку в плане безопасности. Конфликты между антиправительственными группами, в том числе ИГИЛ и движением «Талибан», а также продолжающие поступать сообщения о напряженности в отношениях между лидерами «Талибана» все больше затрудняют прогнозирование тенденций в развитии конфликта. В то же время конфликт продолжает расширяться в северных провинциях страны, и был совершен ряд нападений в Кабуле. В этих условиях Афганские силы безопасности мужественно и стойко отражают непрекращающиеся нападения. Помимо проблем, с которыми сталкиваются Афганские силы безопасности, я также обеспокоен усиливающимися призывами к восстановлению и укреплению проправительственного ополчения для борьбы с угрозами безопасности и сообщениями о том, что такие ополчения уже создаются. Хотя понятно желание местных общин оказывать поддержку силам безопасности, вооруженные группы, напрямую не подчиняющиеся государству, в долгосрочной перспективе создадут проблему в области безопасности в стране. Я настоятельно призываю правительство и дальше уделять главное внимание укрепле-

нию потенциала своих национальных сил безопасности, которые служат в интересах всего афганского народа, пользуются его полной поддержкой и отчитываются перед ним.

55. Я глубоко обеспокоен непрекращающимся воздействием конфликта на простых афганцев и тем, что конфликт не утихал на протяжении всего священного месяца Рамадан. Тот факт, что повстанцы нападают на гражданское население, особенно в городских районах, по-прежнему противоречит заявлениям о защите гражданского населения, с которыми официально выступают антиправительственные элементы. Как я заявил 14 июля после целого ряда нападений, совершенных в Хосте, Баглане и Кабуле, не может быть никаких оправданий таким ужасающим нападениям в общественных местах, где жертвами становятся главным образом гражданские лица. Шокирующие нападения, совершенные 7 августа в Кабуле, вызвали самые большие потери в этом городе за последние годы и, вполне понятно, стали причиной значительного общественного гнева.

56. Конфликт продолжает также подрывать усилия гуманитарных сторон по оказанию помощи. Необходимо, чтобы все затронутые конфликтом лица имели доступ к гуманитарной помощи и чтобы гуманитарные работники могли беспрепятственно оказывать помощь, не опасаясь ожесточенных нападений. Я вновь напоминаю всем сторонам конфликта о том, что военные операции должны проводиться на основе уважения международных норм в области прав человека и гуманитарного права, и настоятельно призываю их полностью соблюдать такие нормы.

57. Одновременное расширение масштабов связанных с конфликтом внутренних перемещений и возвращения беженцев создает все более острую проблему в гуманитарном и социально-экономическом плане. Правительству и его национальным и международным партнерам следует предпринимать усилия по управлению процессами репатриации и реинтеграции и удовлетворению насущных гуманитарных потребностей перемещенного населения. Я призываю доноров заполнить пробелы в финансировании и оказывать помощь тем, кто в ней нуждается.

58. Сообщение о смерти муллы Омара имеет очевидные последствия для процесса примирения, поскольку вопросы относительно сплоченности «Талибана» после получения этого сообщения также усилили сомнения в том, что это движение привержено мирному процессу. Хотя перенос сроков второго раунда переговоров является, безусловно, шагом назад, мирные процессы редко движутся по прямой линии. Я вновь отмечаю необходимость того, чтобы «Талибан» встал на путь мира, назначив уполномоченную и представительную делегацию для возобновления прямых переговоров с правительством. Без достижения мирного политического урегулирования на основе диалога у Афганистана не может быть будущего.

59. Для того чтобы мирный процесс имел успешный характер, он должен охватывать все стороны. К дискуссиям следует привлекать все слои общества, и такие публичные дебаты должны направлять и продвигать вперед переговоры между политическими лидерами. Решающее значение имеют инициативы, способствующие дискуссиям и усилению сплоченности, такие как Диалог афганского народа и Национальный план действий в интересах женщин и мира и безопасности. Я с удовлетворением отмечаю, что при презентации Плана пре-

зидент Гани обязался обеспечивать участие женщин в мирном процессе и полностью реализовать положения Плана.

60. Правительства Афганистана и Пакистана продолжали сотрудничать в решении важнейших вопросов, и, хотя в отчетный период в их отношениях иногда возникали трения, имеются признаки того, что оба государства прилагают усилия для восстановления доверия. Проведение переговоров 7 июля в Марри стало шагом на пути к укреплению добрососедских отношений и афганского мирного процесса, причем Пакистан сыграл на этих переговорах конструктивную вспомогательную роль в качестве принимающей стороны. Это мероприятие свидетельствует о том, что прогресса можно добиться на основе позитивного, регионального взаимодействия. Однако последующие события внесли напряженность в двусторонние отношения и рискуют подорвать эффективное региональное партнерство, развивающееся между этими государствами. В условиях растущего внутреннего недовольства в Афганистане после нападений, совершенных 7 августа в Кабуле, поездка старших афганских должностных лиц 13 августа в Исламабад свидетельствовала о необходимости проявления общей приверженности дальнейшему равноправному партнерству в деле устранения угроз безопасности. Я настоятельно призываю правительства Афганистана и Пакистана удвоить их усилия для формирования общей позиции по таким вопросам, как координация деятельности по обеспечению безопасности, и продолжать изучать наилучшие пути поддержки мирного процесса, осуществляемого силами афганцев и под их руководством.

61. Что касается просьбы Совета Безопасности о том, чтобы я провел обзор роли, структуры и деятельности всех подразделений Организации Объединенных Наций в Афганистане, то я с удовлетворением сообщаю о своевременном завершении работы Трехсторонней комиссии в составе представителей правительств, международного сообщества доноров, МООНСА и соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Этот процесс дал всем заинтересованным сторонам благоприятную возможность рассмотреть и выделить важные аспекты работы Организации Объединенных Наций в Афганистане, что позволит более тесно координировать работу и деятельность структур. Я ожидаю, что доклад и рекомендации Комиссии будут рассмотрены в ходе обсуждений в Совете в начале 2016 года.

62. В заключение я хотел бы выразить признательность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций в Афганистане и моему Специальному представителю Николасу Хейсому за непрерывно предпринимаемые ими в сложных условиях усилия, направленные на формирование более мирного, процветающего и стабильного Афганистана.